

Ответы на вопросы



Шелоумова М.Л., к.ю.н.
эксперт Национальной Ассоциации Институтов
Закупок,
эксперт Некоммерческого партнерства
«Объединение профессиональных
специалистов в области государственных,
муниципальных и корпоративных закупок»,
дипломированный преподаватель-практик

1. При расчете средней арифметической суммы значений критериев по доле контрактов и по сумме, для включения ТРУ в ведомственный перечень, какие контракты учитывать, включенные только в реестр контрактов или все (включенные и не включенные в реестр).

Постановления № 926 от 02.09.2015 г. (ред. От 10.02.2017)
**Об утверждении Общих правил определения требований к
закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ,
услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)**
п. 4 и п. 11

Постановления № 927 от 02.09.2015 г.
**Об определении требований ккупаемым федеральными
государственными органами, органами управления
государственными внебюджетными фондами Российской
Федерации, их территориальными органами и
подведомственными им казенными и бюджетными
учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в
том числе предельных...**
п. 3

При определении доли оплаты в качестве делимого берутся только контракты на закупку отдельных видов ТРУ, информация о которых включена в реестр контрактов (кроме контрактов, заключенных согласно пп. 4, 5, 23, 44, 45, 46 части 1 статьи 93).

В делителе указывается общий объем оплаты по всем контрактам, включенным в указанные реестры контрактов (кроме контрактов, заключенных согласно пп. 4, 5, 23, 44, 45, 46 части 1 статьи 93

Что касается установления периодов бюджетного финансирования, то для «федералов» он установлен в пределах отчетного финансового года.

В субъектах РФ и муниципальных образованиях может быть установлен иной порядок определения периода бюджетного финансирования, но считаем, что целесообразно придерживаться периода отчетного финансового года.

Внимание ! Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ и местные администрации вправе установить и иное значение средней арифметической суммы, а также дополнительные критерии, не определенные настоящими Общими правилами и не приводящие к сужению ведомственного перечня, и порядок их применения

2. Какие затраты учреждения подлежат включению в нормативные затраты?

Затраты на обеспечение деятельности, или на исполнение гос. функций, или все.

На федеральном, региональном и муниципальном уровнях Нормативные затраты регламентируются ПП РФ от 13.10.14 № 1047, устанавливающим общие правила.

Нормативные затраты на обеспечение функций казенного учреждения, подведомственного территориальному муниципалитету, определяются ПП РФ (Правила) от 20.10.2014 № 1084.

Нормативные затраты — это прямой инструмент для расчета количественных показателей закупки. Они используются в целях обоснования объекта торгов.

Заказчики должны лимитировать объемы закупаемой продукции и делать это посредством расчета НЗ, а результаты вычислений с применением количественных и ценовых нормативов должны быть **в пределах доведенных бюджетных обязательств.**

3. Возможно ли указание в плане закупок предмета контракта – обобщено, а в плане-графике закупок конкретизировать.

План закупок служит исходным документом, в который заказчик включает информацию о товарах (работах, услугах), необходимых для осуществления его функций и достижения иных целей (ч. 1, п. 3 ч. 2 ст. 17). План-график составляется на его основе (ч. 2 ст. 21). Информация, содержащаяся в плане закупок, носит более общий характер, в то время как план-график призван детализировать сведения о запланированных закупках.

В плане закупок заказчик должен обосновать потребность в товарах, работах или услугах, привести срок их приобретения и объем финансирования (п. п. 2, 4 — 6 ч. 2 ст. 17).

В плане-графике необходимо определить условия каждой закупки, в частности способ осуществления, цену, описать ее объект (п. п. 2, 4 ч. 3 ст. 21).

При составлении планов закупок, планов-графиков и документации о закупке заказчик обязан использовать характеристики соответствующей позиции КТРУ.

Если не применить КТРУ или не обосновать дополнительные характеристики, могут возникнуть претензии со стороны контрольных органов, и должностному лицу будет грозить штраф от 20 тыс. до 50 тыс. руб.

Ошибки, выявленные контрольными органами в применении КТРУ

Неверно выбран код позиции КТРУ

Такая ошибка влечет за собой неправильное наименование объекта закупки и часто указание излишних характеристик. Все это расценивается как проведение закупки без учета КТРУ и нарушение Закона N 44-ФЗ (Решения Новгородского УФАС от 17.10.2018, от 21.05.2018).

Не обоснованы дополнительные характеристики товара

Решение Омского УФАС от 17.10.2018, Решение Астраханского УФАС от 21.06.2018

Можно ли включить в планы только часть закупок???

Некоторые заказчики сначала формируют планы только с первоочередными закупками, а оставшиеся добавляют по необходимости. Казначейство и финансовые органы регионов и муниципалитетов за этим не следят.

Тем не менее поступать так рискованно, поскольку по смыслу закона в план нужно включать все закупки.

Кроме того, произвольно изменять планы не разрешено ни федеральным, ни региональным и муниципальным заказчикам. За такое нарушение можно получить представление от прокуратуры или счетной палаты.

Полагаем, ответственное должностное лицо могут оштрафовать на 15 тыс. руб.

4. Если закупка товара производится со встроенным программным обеспечением (неразрывно связано), необходимо ли устанавливать запрет на иностранное ПО.

Программное обеспечение и(или) права на него (в соответствии с п. 2(1) постановления) ПП РФ № 1236 от 16.11.2015

Запрет на приобретение иностранной продукции (кроме ЕАЭС)

Речь идет о смешанном лоте

«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)

Не запрещено, но не рекомендуется. При совмещении следует быть готовыми подтвердить технологическую и функциональную взаимосвязь

Определение ВС РФ от 13.03.2019 N 309-КГ18-16754

Нужно указывать ограничения допуска иностранных товаров, даже если в закупке не только поставка

Заказчик разместил заявку о проведении открытого аукциона на обеспечение граждан слуховыми аппаратами и оказание медицинских услуг по слуховому протезированию. Общество обратилось в антимонопольный орган с жалобой. Документация должна была содержать ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий.

Ни антимонопольный орган, ни суды трех инстанций позицию общества не разделили. По их мнению, ограничения распространяются только на поставку медицинских изделий, а не на оказание услуг (слуховое протезирование). Раз контракт был и на поставку, и на услуги (смешанный), ограничения указывать не надо.

ВС РФ поддержал общество, отменил акты нижестоящих судов и признал решение антимонопольного органа недействительным. Суд пришел к выводу: если вместе с услугами планируется закупить изделия, ограничения допуска иностранных товаров указывать обязательно.

5. Возможно ли при подготовке проекта контракта для направления его победителю менять положения контракта.

Статья 34. Контракт

1. Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Статья 83.2

Ч. 2. В течение пяти дней с даты размещения в ЕИС указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 протоколов заказчик размещает в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

6. Если приемка и оплата ТРУ имеют длительное разделение во времени необходимо ли размещать информацию об исполнении контракта отдельно (акт о приемке, платежные документы).

Отчетность по контракту: две основные формы

Сведения в реестр контрактов
(ч. 3 ст. 103)

5 раб. дней
с 1.07.18



Отчет об исполнении
контракта и (или) о
результатах отдельного этапа
его исполнения (ст. 94)

7 раб. дней



ЕИС

5 рабочих дня для занесения информации
об акте приемке ТРУ

5 рабочих дня для занесения информации
об оплате

Приемка/акт- 5 раб дней, оплата-сведения - 5 раб дней. Эти события могут быть совершены в разные даты. Платёжки крепить не обязательно, однако сам ЕИС просит прикрепить документ.

7 рабочих дней на занесение информации
отчета об исполнении контракта, что его
изменили или расторгли

Например,

Подписание приемочных документов на поставку
ТРУ – 4.09.2018

Оплата ТРУ - 11.09.2018

Отчет размещается в течение 7 рабочих дней со дня
оплаты ТРУ 20.09.2018,
т.е. 12,13,14,17,18,19, 20 – в течение 7 рабочих дней

7. Какую дату в поле «Исполнение контракта» необходимо указывать в отчет об исполнении контракта?

Дату исполнения контракта со стороны поставщика или обеих сторон.

8. Необходимо ли в плане закупок указывать КТРУ или достаточно указать только ОКПД, а КТРУ указать в плане-графике?

Постановление Правительства РФ от 06.10.2017 N 1217

Изменены Правила формирования и ведения и Правила использования каталога ТРУ для гос/муниципальных нужд

КТРУ указывает обязательно в плане закупке и в плане –графике.

Установлено, что **код позиции каталога подлежит применению со дня включения в каталог новой позиции**, а не по истечении 30 дней со дня включения

Если не применить КТРУ или не обосновать дополнительные характеристики, могут возникнуть претензии со стороны контрольных органов, и должностному лицу будет грозить штраф от 20 тыс. до 50 тыс. руб.

9. В какие сроки необходимо подписывать контракт? В соответствии с частью 7 или 9 статьи 83.2 44-ФЗ?

Статья 83.2. Заключение контракта по результатам электронной процедуры

Статья 83.2 ч.7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Статья 83.2 ч.9 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 13 настоящей статьи протоколов, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме не ранее чем через семь дней с даты размещения в ЕИС указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 протоколов.

10) Механизм проведения экспертизы при исполнении государственных контрактов.

Благодарю за внимание !

Шелоумова Мария Леоновна
кандидат юридических наук